

Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030 Planprogram

HOL
KOMMUNE



Innhold

1. Innledning.....	3
1.1 Hvorfor kommuneplan - samfunnsdel	3
1.2 Hva er kommuneplan - samfunnsdel.....	3
1.3 Rammeverk for kommuneplanens samfunnsdel	3
1.4 Hensikten med planprogram	4
2. utfordringer og muligheter for Hol kommune	4
2.1 Utviklingstrekk og utfordringer.....	4
2.2 Fokusområder	5
3. Forholdet til kommuneplanens arealdel	5
4. Organisering og fremdrift	5
4.1 Organisering	5
4.2 Fremdrift	6
5. Medvirkning og informasjon	6
6. Viktige dokumenter	6

1. Innledning

1.1 Hvorfor kommuneplan - samfunnsdel

Alle kommuner skal ha en kommuneplan. Dette følger av plan- og bygningslovens (Pbl.) kapittel 11. Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens verktøy for helhetlig planlegging, både med hensyn til kommunesamfunnet og kommunen som organisasjon.

1.2 Hva er kommuneplan - samfunnsdel

Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn. (Pbl. §11-1)

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomheter i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private. (Pbl. §11-2)

Målet med kommuneplanprosessen er å:

- Utarbeide visjon, mål og strategier for Hol frem mot 2030
- Utforme en kommuneplan som er et godt overordnet politisk og administrativt verktøy, og som skal fungere som et helhetlig og solid fundament for langsiktig og bærekraftig samfunnsutvikling i Hol.

1.3 Rammeverk for kommuneplanens samfunnsdel

Kommunal planstrategi 2016-2020 ble vedtatt i Kommunestyret 31.08.2016 KSSak 70/16. Gjennom planstrategien skal kommunen se på utfordringer og utviklingstrekk, og drøfte kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer og sektorenes virksomhet. I planstrategien for 2016-2020 er det vedtatt at kommuneplanens samfunnsdel skal revideres i perioden, med oppstart i 2016 og ferdigstilling i 2018.

For å fremme en bærekraftig utvikling skal regjeringen hvert fjerde år utarbeide **nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging**. Dette går frem av plan- og bygningsloven § 6-1. De nasjonale forventningene skal legges til grunn for de nye fylkestingenes og kommunestyrenes arbeid med regionale og kommunale planstrategier og planer. De nasjonale forventningene skal også legges til grunn for statlige myndigheters medvirkning i planleggingen. Oppfølging fra alle parter vil bidra til bedre sammenheng mellom nasjonal, regional og kommunal planlegging, og gjøre planleggingen mer forutsigbar og målrettet.

De nasjonale forventningene samler mål, oppgaver og interesser som regjeringen forventer at fylkeskommunene og kommunene legger særlig vekt på i planleggingen i årene som

kommer. Forventningsdokumentet er retningsgivende for regional og kommunal planlegging. Fylkeskommunene og kommunene har ansvar for å finne helhetlige løsninger, der lokale forhold og lokalpolitiske interesser og hensyn ivaretas, sammen med nasjonale og viktige regionale interesser. Forventningsdokumentet er ikke uttømmende for alle oppgaver og hensyn som kommunene og fylkeskommunene skal ivareta etter plan- og bygningsloven. Dokumentet må derfor sees i sammenheng med gjeldende regelverk og veiledning.

Gjeldende nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging ble vedtatt ved kongelig resolusjon 12. juni 2015. De nasjonale forventningene er knyttet til:

- gode og effektive planprosesser
- bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

1.4 Hensikten med planprogram

Pbl. § 4-1 sier at for alle regionale planer, kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart.

2. utfordringer og muligheter for Hol kommune

2.1 Utviklingstrekk og utfordringer

Kommunal planstrategi 2016-2020 peker på 9 hovedutfordringer for fremtiden i Hol kommune basert på utviklingen i kommunen og landet for øvrig.

1. Fokus på befolkningsutvikling - alderssammensetning/ fødselstall
2. Fokus på folkehelse – tilrettelegging for økt fysisk aktivitet, lavterskeltilbud
3. Tilrettelegging for ny og innovativ næringsutvikling, samlokalisering av bransjer, arbeidsplasser for unge mennesker, større variasjon i arbeidsplasser
4. Tilrettelegge for variasjonen i boligmarkedet
5. Videreutvikling av det urbane Geilo som tettsted/bygd, destinasjon, handelssentrum, arrangementssentrum, bærekraftig reisemål, nasjonalparklandsby
6. Strategi for utvikling av grendene med fokus på bosetting, attraktivitet og trivsel
7. I hvilken retning og i hvilken rekkefølge skal utbygging av infrastruktur, boliger, næring, reiseliv skje i årene fremover
8. Langsiktig utvikling og prioriteringer innenfor skole og barnehage
9. Langsiktig utvikling og prioritering i Helse- og omsorgssektoren

2.2 Fokusområder

Behovet for revidering av kommuneplanens samfunnsdel oppsummeres i kommunal planstrategi i følgende punkter:

- Gjeldende samfunnsdel er ikke oppdatert i forhold til Hol kommunes endrede økonomiske situasjon
- Antall visjoner og mål bør reduseres
- I de fleste kapitler bør det utarbeides tydeligere mål og prioriteringer
- Samfunnsdelen må bygges opp slik at den røde tråden enkelt kan følges opp videre med strategier i handlingsprogram, tiltak i økonomiplan og videre i etatenes/avdelingenes virksomhetsplaner
- Utfordringsdokumentet viser følgende behov for endringer/fokusområder:
 - Tydeligere strategier og prioriteringer (de fleste kapitler)
 - Befolkningsutvikling – alderssammensetning/fødselstall
 - Vektlegging av natur og friluftsliv
 - Næringsutvikling og arbeidsplasser
 - Implementering av nasjonalpark
 - Langsiktige mål, strategier og prioriteringer for skoler og barnehager
 - Langsiktige mål, strategier og prioriteringer for helse og omsorgssektoren
 - Tettstedsutvikling Geilo
 - Strategi for fremtidig utvikling i grendene

Kommuneplanutvalget har i arbeidsmøte signalisert at bolig og arbeidsplasser skal ha en sentral plass i arbeidet med ny samfunnsdel. Dette skal legge grunnlaget for befolkningsvekst og fortsatt bosetting i hele kommunen, og utvikling i flere næringer.

Planen er tenkt bygget rundt én visjon om Hol som en attraktiv bo- og arbeidskommune

3. Forholdet til kommuneplanens arealdel

Det er viktig å sikre god sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Samfunnsutviklingen som behandles i samfunnsdelen vil vise behov og gi føringer for arealbruken.

Nye normer, retningslinjer og bestemmelser for eksempel for fellesareal, parkeringsdekning, handel og miljøspørsmål kan påvirke hvilket arealbehov kommunen har og gi føringer for utbyggingsstrategier.

(fra Kommuneplanprosessen – veileder)

4. Organisering og fremdrift

4.1 Organisering

Arbeidet med ny kommuneplanens samfunnsdel ledes av rådmannen.

Administrativ arbeidsgruppe er lederteam. Samfunnsutviklingsavdelingen utarbeider planforslag.

Politisk arbeidsgruppe er kommuneplanutvalget.

4.2 Fremdrift

31.08.17 Politisk behandling planprogram

06.09.17 - 19.10.17 Høring og offentlig ettersyn planprogram

10.17 - 04.18: Planutforming med administrativt arbeid og møter i kommuneplanutvalg

04.18 Politisk behandling kommuneplanens samfunnsdel

04.18 - 06.18 Høring og offentlig ettersyn kommuneplanens samfunnsdel

06.18 Vedtak endelig kommuneplanens samfunnsdel - kommunestyret

5. Medvirkning og informasjon

Politisk arbeidsgruppe består av kommuneplanutvalget. Det legges opp til jevnlige arbeidsmøter i utvalget, for å sikre eierskapsfølelse til planen. Første møte ble holdt før utarbeidelse av planprogram, for å sette retningen tidlig.

Våren 2017 ble det gjennomført innbyggerundersøkelse i Hol kommune. Resultatene fra denne gir et godt bilde av innbyggernes holdninger til kommunesamfunnet og til kommunens tjenester, og gir i så måte et grunnlag for utforming av kommuneplanen. Våren 2017 ble Ungdata-undersøkelsen gjennomført på ungdomstrinnet i Hol kommune og videregående skole i Hallingdal. De to undersøkelsene danner et grunnlaget for innbyggerperspektivet i revisjonsarbeidet.

Grendeutvalg og tettstedsutvalg vil engasjeres til å holde møter hvor innbyggerne får møte politikere og administrasjon. På den måten blir det gitt anledning til å medvirke i planprosessen.

Et eget opplegg i skolen, med tema lokalsamfunn, vil bidra til å styrke barn og unges medvirkning i kommuneplanprosessen. Ungdomsrådet vil også engasjeres underveis.

Gjennom plan- og bygningslovens bestemmelser om høring og offentlig ettersyn, gis alle anledning til å gi innspill til kommuneplanen, både i planprogramfasen og før vedtak av ferdig plan.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne og eldrerådet vil engasjeres i arbeidet med å sørge for lik mulighet for deltakelse i planprosessen for alle.

6. Viktige dokumenter

[Kommunal planstrategi 2016-2020](#). Hol kommune 2016

[Status og utfordringsdokument. Vedlegg til kommunal planstrategi 2016-2020](#). Hol kommune 2016

[Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging](#). Kommunal- og moderniseringsdepartementet 2015

[Regional planstrategi for Buskerud 2017-2020](#). Buskerud fylkeskommune 2016

[Regionale planer](#)

[Strategisk plan for Hallingdal 2017-2020](#). Regionrådet for Hallingdal 2017

[Kommuneplanprosessen – veileder](#). Miljøverndepartementet 2012

[Medvirkning i planlegging – veileder](#). Kommunal- og moderniseringsdepartementet 2014

Tettstedsanalyse for Geilo, forventet ferdig januar 2018.