



Hol kommune

Arkivsaksnr.: 2021/2841-99
Saksbehandler: Ingrid Olsen
Tormodsgard

Detaljregulering for Skarveheia, Ustaoset - behandling av innsigelse og avslutning av planforslag

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
129/24	Kommunestyre	26.09.2024

Rådmannens/Utvalg for plan og utviklings innstilling

Innsigelsen fra Statsforvalteren i Oslo og Viken tas til følge. Kommunen vedtar med dette at en ikke går videre med planarbeidet etter plan- og bygningslovens § 12-12 og saken avsluttes.

Kommunestyre har behandla sak 129/2024 i møte den 26.09.2024

Behandling

Orientering fra Leder for plan og utvikling Kamilla Holberg Mjøsund.

Forslag fremmet av Knut Erik Hallingstad (H):

Hol Kommunestyre vedtar å arbeide videre med det reviderte planforslaget, hvor følgende spesifikke endringer gjennomføres:

- a) Redusere antall tomter fra 11 til 7 ved å fjerne de fire øverste tomtene.
 - b) Øke avstanden til villreinens leveområde til ca. 400 meter for å styrke miljøhensyn.
- Planforslaget skal utformes i samarbeid med utbygger og etter å ha oppnådd en omforent løsning med Statsforvalteren. Dette skal sikre at alle miljømessige og samfunnsmessige bekymringer blir nøye vurdert og adressert.

Votering:

Rådmannens innstilling mot forslag fremmet av Knut Erik Hallingstad (H), rådmannens innstilling falt 10 mot 11 (7 H, 1 Frp, 3 Ap).

Vedtak

Hol Kommunestyre vedtar å arbeide videre med det reviderte planforslaget, hvor følgende spesifikke endringer gjennomføres:

- a) Redusere antall tomter fra 11 til 7 ved å fjerne de fire øverste tomtene.
- b) Øke avstanden til villreinens leveområde til ca. 400 meter for å styrke miljøhensyn.

Planforslaget skal utformes i samarbeid med utbygger og etter å ha oppnådd en omforent løsning med Statsforvalteren. Dette skal sikre at alle miljømessige og samfunnsmessige bekymringer blir nøye vurdert og adressert.

Saken avgjøres av

Kommunestyre

Vedlegg

Vedlegg

- 1 UPU-sak 56/24 - Saksprotokoll Detaljregulering for Skarveheia, Ustaoset - innsigelse
- 2 UPU-sak 27/24 KS-sak 50/24 Fullstendig saksprotokoll Detaljregulering for Skarveheia, Ustaoset - innsigelse
- 3 UPU-sak 26/23 - Saksprotokoll Detaljregulering for Skarveheia, Ustaoset - 1. gangs behandling
- 4 Innsigelse
- 5 Tilbakemelding på Innsigelser villrein og snaufjell (002)
- 6 Hol kommune - Svar på spørsmål om adgang til å fremme innsigelse - detaljregulering for Skarveheia.pdf
- 7 Regplan_230918
- 8 Planbestemmelser_20221201_rev_off_ett (002)
- 9 Skarveheia Planbeskrivelse off.ett.rev (002)
- 10 Referat dialogmøte SFOV og Hol kommune - Skarvheia - Innsigelse
- 11 Regplan2- alt. forslag revidert 250624
- 12 Planbestemmelser alt. forslag revidert 010724

Dokument i saken

Se Elements-sak 2021/2841

Saksopplysninger

Planforslaget ble 1. gangs behandlet av Utvalg for plan og utvikling (UPU) den 13.04.2023, sak 26/23. Rådmannens vurdering ligger i sin helhet i vedlagt saksprotokoll.

Utvalget vedtok å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn med noen endringer. Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden 1.12.23 - 15.1.24. Det kom 14 merknader til planen. Statsforvalteren i Oslo og Viken (SFOV) fikk utsatt frist og fremmet innsigelse etter plan- og bygningsloven § 5-4 den 19.1.24. Innsigelsen er gitt med bakgrunn i nasjonale føringer knyttet til villrein.

I samråd med planfremmer ble en enig om at det var hensiktsmessig å få fremlagt innsigelsesspørsmålet til utvalget før en la ned tid og ressurser i andre deler av saken. Rådmannen skulle gjøre en vurdering av innkomne merknader og planforslaget opp mot eventuell 2. gangs behandling når innsigelsesspørsmålet ble avgjort.

Innsigelsen ble forelagt for UPU den 11.4.24, sak 27/24. Saken ble lagt frem uten innstilling fra Rådmannen da innsigelsen gjaldt forhold som tidligere var vurdert administrativt til 1. gangs behandling, sak 26/23. Rådmannens redegjørelse for innsigelsen, planfremmers tilbakemelding og videre saksgang følger av saksprotokollen, vedlagt. UPU fattet følgende vedtak i saken:

«Utvalg for plan og utvikling vedtar å ta innsigelsen til følge. Det legges vekt på at planforslaget er i strid med nasjonale, regionale og lokale arealføringer og hensyn til villrein. Planarbeidet avsluttes før det legges ned mer arbeid i saken.»

Det ble fremmet mindretallsanke (H) og saken gikk dermed til kommunestyret som behandlet den i møte 25.4.24, sak 50/24. Følgende vedtak ble fattet:

«Administrasjonen går i dialog med Statsforvalter for å avklare innsigelsen før eventuell mekling.»

Administrasjonen inviterte som følge av kommunestyrets vedtak SFOV til dialogmøte. I forkant av dialogmøtet var det også et møte mellom administrasjonen og planfremmer, den 8.5.24, hvor agendaen var å avklare en felles forståelse av innsigelsen og videre saksgang. Selve dialogmøtet ble avholdt mellom administrasjonen og SFOV den 5.6.24.

I møtet ble det redegjort for innholdet i innsigelsen og det faglige grunnlaget, med bakgrunn i planmaterialet behandlet i de overnevnte politiske sakene. Kommunen stilte blant annet spørsmål hvorvidt innsigelsen kunne vurderes dersom utbyggingspotensiale reduseres. SFOV hadde ikke tatt konkret stilling til dette, men dersom det fremmes forslag om færre hytter trukket lenger unna villreinens leveområde, ville SFOV gjøre en konkret vurdering av dette opp mot nasjonale føringer knyttet til villrein. Referat fra møtet er vedlagt saken. Oppsummert står SFOV fast ved innsigelsen som er fremmet for detaljreguleringsplanen, og kommunen måtte derfor ta stilling til hva det var ønskelig å gjøre videre.

I etterkant av dialogmøtet ble innsigelsen igjen behandlet av Utvalg for plan og utvikling 15.08.2024, sak 56/24. Administrasjonen hadde tidligere i prosessen åpnet for at planfremmer, også etter dialogmøtet med SFOV, kunne komme med forslag til justering i planforslaget hvis de ønsket det, slik at UPU kunne få et konkret alternativ til vurdering. Planfremmer sendte i forkant av UPU-møte 15.08.2024 inn alternativt forslag, hvor de 4 øverste tomtene var tatt ut, slik at ubebygde tomter i planforslaget ble redusert fra 11 til 7. Det alternative forslaget var en del av sak 56/24, se vedlagt saksfremstilling.

Utvalget tok stilling til videre saksgang for planforslaget i sak 56/24. Det ble i denne saken vist til følgende alternativet for videre behandling (ikke prioritert rekkefølge):

1. Innsigelsen tas til følge. En går ikke videre med planarbeidet. Saken avsluttes.
2. Utvalget vedtar å gå videre med planforslaget som er lagt ut på offentlig ettersyn. Det bes om mekling med SFOV.
3. Utvalg for plan og utvikling vedtar å arbeide videre med alternativt planforslag. Utvalg for plan og utvikling må i vedtaket presisere hvilke endring(er) som skal gjøres i planen.

Det vises til vedlagt saksfremstilling for ytterligere vurderinger av hva de ulike alternativene ville innebærer av videre prosess. Utvalgets flertall vedtok i sak 56/24 følgende:

«1. Innsigelsen tas til følge. En går ikke videre med planarbeidet. Saken avsluttes.»

Fordi utvalgets vedtak om å ta innsigelsen i sin helhet til følge innebærer at planarbeidet avsluttes, må det fattes formelt vedtak om å ikke vedta detaljreguleringsplanen etter pbl. § 12-12. Det er bare kommunestyret som har myndigheten til å fatte vedtak etter § 12-12 – det fremkommer av lovteksten og det er delegeringsforbud på bestemmelsen.

Saken legges dermed frem for kommunestyret på bakgrunn av utvalgets vedtak i sak 56/24. Kommunestyrets vedtak om å vedta eller endre en reguleringsplan kan påklages, jf. pbl. § 12-12. Det er imidlertid bare positive vedtak som kan påklages, og det er ikke klagerett på vedtak om å ikke vedta en plan, jf. veileder for reguleringsplan (KDD 2022).

Forhold til overordnet plan

Se sak 26/23 og 27/24

Miljøkonsekvenser

Se sak 26/23

Økonomiske konsekvenser

Se sak 26/23

Vurdering

Statsforvalteren i Oslo og Viken har fremmet innsigelse til planforslaget for Skarveheia med bakgrunn i nasjonale føringer knyttet til villrein. Hol kommunen må derfor behandle plansaken med innsigelse. Kommunen kan ikke se bort fra innsigelsen og kommunen kan ikke selv vedta planen så lenge innsigelse foreligger, jf. pbl. § 5-6. Administrasjonen har hatt dialogmøte med Statsforvalteren i Oslo og Viken etter politisk vedtak i KS-sak 50/24. Signalene er at SFOV står fast ved innsigelsen som er fremmet for detaljreguleringsplanen Skarveheia. Innsigelsen er på nytt behandlet i Utvalg for plan og utvikling i møte 15.08.2024, sak 56/24, hvor også alternativt planforslag fra planfremmer ble vurdert.

Utvalget har vedtatt at innsigelsen i sin helhet skal tas til følge, og at saken avsluttes. Med bakgrunn i vedtak fattet i UPU-møte 15.08.2024, sak 56/24, legges utvalgets vedtak frem som innstilling i saken, med henvisning til pbl. § 12-12